



החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 2506

פרטים כלליים

המשרד הפונה	התקבל בוועדת הפטור	תאריך דיון
רשות המיסים - שע"מ	06.12.2022	13.12.2022

פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות	מטרת הפניה	תקנת חוק	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה	מספר פנייה
רכישת רישיונות שימוש במוצרי חב' SOFTWAREAG	אישור התקשרות	(29)3	23.11.2022	8000825746

חברי ועדה נוכחים

תפקיד	תפקיד	תפקיד
סגן בכיר לחשב הכללי	סגן בכיר לחשב הכללי	סגן בכיר לחשב הכללי
יעץ משפטי	יעץ משפטי	יעץ משפטי
סגן בכיר לחשב הכללי	סגן בכיר לחשב הכללי	סגן בכיר לחשב הכללי

החלטת הוועדה

הוועדה מחליטה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה (29)3 לתקנות חובת המכרזים

בכפוף לאמור בסעיף 14 להלן.

תקופת התקשרות פטור ממכרז
הערות: לחמש שנים מיום חתימה על ההסכם בתוספת 3 שנות אופציה.
ספקים

שם ספק	ח.פ.	סטטוס ספק	סוג ספק
אס. פי. אל. תוכנה בע"מ	513091207		

פרטי תקופה

תאריך תחילה	תאריך תחילה	תאריך סיום	תאריך סיום	אומדן	סכום מאושר	מטבע
מאושר	מאושר	מבוקש	מאושר		131,040,000	שקלים ישראלים חדשים
		0				

דיון ונימוקים

- רשות המיסים (להלן - הרשות) מבקשת להתקשר עם חברת אס. פי. אל. SPL תוכנה בע"מ (להלן - הספק) עבור רישוי ותחזוקה MAINFRAME.
- בשע"מ מותקנים מחשבים מסדרה z13s בעלי סה"כ עוצמה של 3,000 4-IMIPS מעבדי ZIIP מתוצרת IBM עליהם מותקנת תוכנת ניהול בסיסי הנתונים ADABAS מתוצרת SoftwareAG. גם בסביבת הפיתוח מותקן מוצר פיתוח יישומים NATURAL מתוצרת SoftwareAG.
- בנוסף, קיימים מוצרי תשתית נוספים התומכים בנ"ל (כולם מתוצרת SoftwareAG):
 - EntireX - ממשק קישור בין סביבת WINDOWS לסביבת ה-MF (מחשב מרכזי).
 - REPLICATR Adabas - שכפול בסיסי הנתונים ל-SQL,

4. בשנת 2014 נתחם ההסכם האחרון בין הרשות לספק למשך 8 שנים אשר בתוקף עד יוני 2023. ההסכם כולל רישוי ותחזוקה לתוכנות היצרן Software AG המותקנות במחשבים מסוג MainFrame של שע"מ. מעת לעת, הרשות הרחיבה את ההתקשרות עם הספק עבור מוצרי תוכנה נוספים של היצרן (כמתואר בסעיף 3), חלקם באישור ועדת הפטור. ההסכם נחתם מול הספק שבעבר היה המפיץ הבלעדי בארץ למוצרי היצרן ולפני למעלה מעשור נרכש על ידי היצרן והפך לסניף המקומי שלו בישראל.
5. כעת מבקשת הרשות להמשיך את ההתקשרות עם הספק לרישוי ותחזוקה לכלל המוצרים שנרכשו בעבר וכן להוסיף שני מוצרי תוכנה חדשים לפי הפירוט הבא:
- 5.1. רכש ותחזוקה ADABAS Auditing - על פי דרישת אבטחת מידע ברשות.
- 5.2. רכש ותחזוקה EntireX Microservices - עקב הצורך להרחבת צריכת שירותים בטכנולוגיית API/REST שנעשה באמצעות הממשק EntireX ורכיביו, בכוונת שע"מ להרחיב את השימוש בטכנולוגיית Microservices, שיחייב הרחבה נוספת של EntireX.
6. לדברי הספק, יצרן התוכנה - SoftwareAG - מבקש לשנות את מודל ההתקשרות עם כלל לקוחותיו, לרבות הרשות, ממודל של רישיון קבוע ותחזוקה שנתית בשיעור של 15% לשנה למודל של רכישת רישיונות שימוש שנתיים (Subscription). ללקוחות אשר יבצעו את ההסבה ויעברו להסכם רישיונות לפי דמי מנוי (מחליף ומבטל את הרישוי הקיים) עד לתום שנת 2022, הספק מציע להוסיף רישיונות חדשים במחיר מוזל במיוחד.
7. מצורפת הצעת מחיר של הספק מיום 15.11.2022, בה הספק הציע לרשות שלוש חלופות:
- 7.1. המשך התקשרות בהסכם הקיים עד יוני 2023. לאחר מועד זה הספק לא מתחייב להמשיך ולספק תחזוקה בסכום/בשיעור זהה לשנים קודמות (15% לשנה).
- 7.2. המשך התקשרות במודל הקיים: תשלום תחזוקה על המוצרים הקיימים + רכש רישיונות קבועים ותחזוקה לשני המוצרים החדשים המוזכרים בסעיף 5.
- 7.3. מעבר למודל ההתקשרות החדש של חברת AG Software שמבוסס על דמי מנוי שנתיים - Subscription. בחלופה זו הרשות תקבל זכות שימוש בכלל המוצרים של היצרן ולא רק במוצרים המוזכרים בסעיף 5 (עסקת חבילה).
8. סמנכ"לית טכנולוגיות בשע"מ הציגה תחשיב כלכלי לשתי החלופות האחרונות. בחרה בחלופה האחרונה (מודל ההתקשרות החדש - Subscription) הואיל והיא הזולה ביותר בחישוב מצטבר לשמונה שנים.
9. ככלל, המעבר מתחזוקה לשכירות מכיל סיכון לאור העובדה שהמשרד מאבד את הבעלות על המוצר אותו רכש ובתצורת שכירות, ביום בו יפסיק לשלם, מכל סיבה שהיא, זכויות השימוש יתפוגגו מיידית. כדי להתמודד עם סיכון זה, הציע הספק למשרד התחייבות למחיר קבוע לשכירות לתמיד, עם הצמדה למדד בלבד.
10. בחוות דעתה מיום 15.11.22, סמנכ"לית טכנולוגיות בשע"מ, אישרה שהספק מהווה ספק יחיד למוצרים מסוג זה. כמו כן היא הדגישה כי ההתקשרות חיונית להמשך פעילות רציפה ותקינה של הרשות.
11. הרשות פרסמה דבר כוונה להתקשרות ספק יחיד בהתאם לתקנה 3א(א) לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.
12. גב' שירה לב עמי, ראשת מערך הדיגיטל הלאומי, בחוות דעתה מיום 5.12.22, ממליצה לאשר את ההתקשרות.
13. מר אביתר פרץ, מנהל חדשות וטכנולוגיות באגף החשב הכללי, מצוין כי מבירור מול הרשות עולה כי הרשות נערכת לביצוע תכנית ירידה מהמחשב המרכזי ומעבר לענן ותכנית כזו תבוצע על פני 10 השנים הקרובות. בינתיים, הרשות חייבת להמשיך ולתחזק את המערכות הקיימות וכמובן להוסיף מוצרים נוספים שיאפשרו לשעם לבצע חיבורים של המחשב המרכזי לתשתיות מודרניות המפותחות לצד המחשב המרכזי. לאור העובדה שהמשרד מקבל בחלופת השכירות מענה למוצרים הנוספים הנדרשים לו + התחייבות הספק למחיר קבוע + חוות הדעת התומכת של יועץ מערך הדיגיטל, מר פרץ ממליץ לאשר את ההתקשרות.
14. לאור האמור, גב' סופי פרכטמן רכזת משרדים מנהליים ממליצה לאשר את ההתקשרות בכפוף להתניות הבאות:
- 14.1. ההסכם ייחתם ל-5 שנים + 3 אופציות הארכה, עד שנה לכל אופציה.
- 14.2. תנאי תשלום: התשלום יתבצע מדי שנה.
- 14.3. החל מהשנה השישית ואילך (מימוש אופציה ראשונה) תחול על התשלום השנתי הצמדה למדד המחירים לצרכן המפורסם על ידי הלמ"ס. מדד הבסיס יהיה מדד 12/2022.
- 14.4. הספק יתחייב למחיר קבוע (14 מלש"ח לשנה בתוספת מע"מ ובתוספת הצמדה למדד כאמור לעיל) ללא הגבלה בזמן. ככל שהרשות תהיה מעוניינת לצמצם את היקף השירותים בשנים הבאות, הספק מתחייב לקזז מהמחיר הקבוע את העלות היחסית של המוצרים שיוסרו, בהתאם לרשימת המוצרים ומחירם בהצעת המחיר של הספק מיום 15.11.22.

מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	עמוס שקדי	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	יהונתן רזניק	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	עמיהוד שמלצר	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	